



REPUBLIQUE DU BENIN

oooooooo

MINISTRE DE L'AGRICULTURE, DE L'ELEVAGE ET DE LE PECHE

oooooooo



**DIRECTION EN CHARGE DES  
SERVICES VETERINAIRES**

*CONFERENCE REGIONNALE OIE - AVTA - GALVmed SUR LE RÔLE DES PARA-  
PROFESSIONNELS VETERINAIRES EN AFRIQUE*

**TEMOIGNAGE SUR LES SERVICES  
VETERINAIRES DU BENIN**

*Présenté par:*

Dr Byll O. KPEROU GADO,

Délégué officiel du Bénin auprès de l'OIE

*Prétoiria, Afrique du Sud*

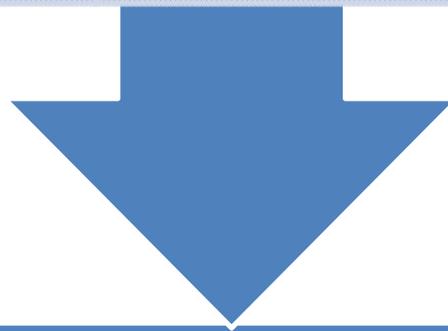
13 au 15 octobre 2015

# Introduction

Face à la recrudescence des maladies animales émergentes et ré-émergentes et des risques auxquels l'humanité est exposée

la communauté internationale est fortement préoccupée

Cela a conduit à la décision historique en 2004, de considérer les SV sur le plan mondial comme un bien public international



Dès lors, les SV de tous les pays du monde doivent subir des réformes structurelles et institutionnelles compatibles aux normes de qualité de l'OIE et capables de faire éviter des crises sanitaires graves

## Introduction (2)

Le Bénin, mon pays s'inscrit dans cette dynamique et les services compétents s'investissent, non sans difficultés, pour mettre les SV du Bénin aux normes de l'OIE.

Les efforts du Bénin se traduisent notamment par:

Réaction du pays aux nouvelles exigences sanitaires du monde

Réformes dans la formation des PPV

Efforts de recrutement du personnel PPV

Gestion des problèmes de collaboration entre Vétérinaires et PPV

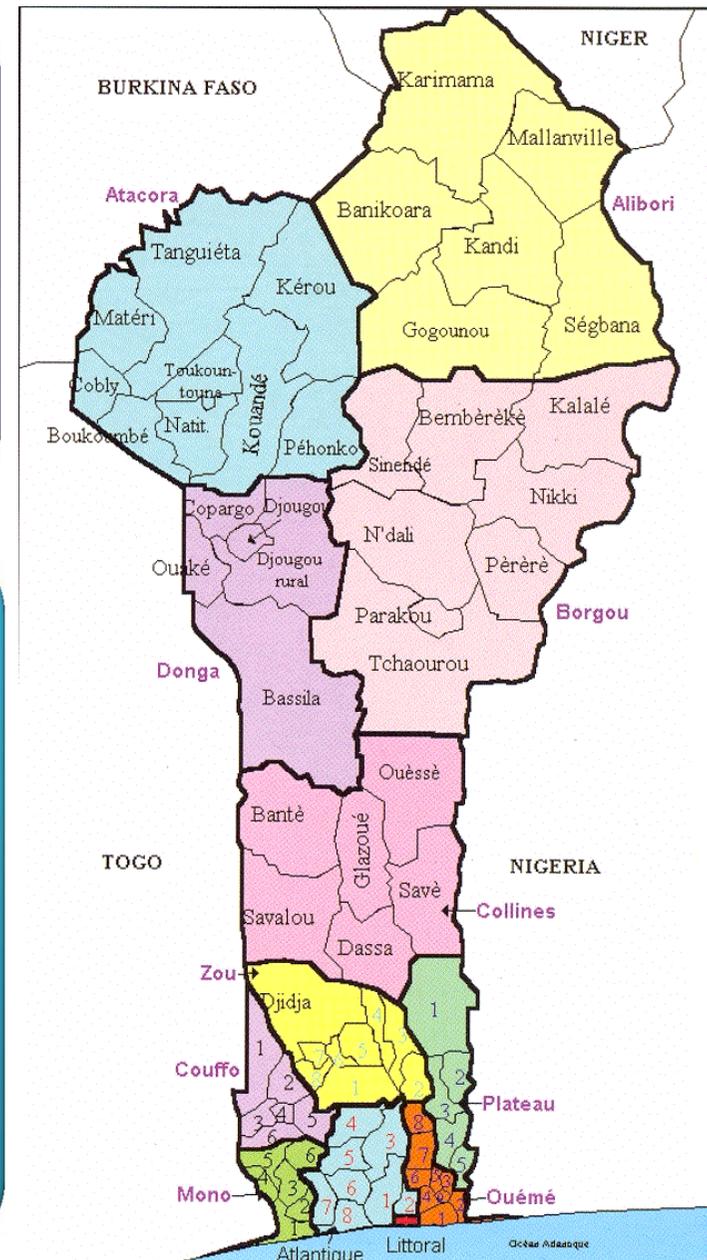
# Brève présentation du Bénin

Bénin : pays d'Afrique occidentale qui couvre 112 622 km<sup>2</sup> et s'étend sur 670 km, du fleuve Niger au nord à la côte atlantique au sud

comptait en 2014 9 991 609 habitants

En 2014, le cheptel du pays était estimé à 2 222 000 têtes de bovins, 2 633 000 têtes de petits ruminants, 431 000 têtes de porcins, 18 780 000 volailles.

L'économie du pays est essentiellement agricole. Cette dernière contribue à 32% au PIB dont 6% pour l'élevage.



## **Evolution du cadre institutionnel des Services Vétérinaires et de la Production Animale au Bénin**

- De 1908, date de la création de la **Direction de Lutte contre les Epizooties et de la Zootechnie**, à nos jours, le cadre institutionnel des SV du Bénin a connu des mutations.
- Les SV, dans l'administration publique béninoise, ont appartenu à des structures qui ont reçu **plusieurs dénominations** avec des **attributions** et **structurations** qui ont évolué dans le temps.

## Evolution du cadre institutionnel des Services Vétérinaires et de la Production Animale au Bénin (2)

- De façon globale, on peut distinguer 03 périodes:
  - de 1908 à 1974: les SV avaient des ramifications jusqu'au niveau terrain avec des Sous-Directions dans les zones d'élevage;
  - de 1975 à 2012: les SV n'ont plus de chaîne de commandement directe; leur intervention sur le terrain se fait désormais à travers les CARDER, plus tard CeRPA, puis redevenu CARDER (autonomes, mais ont des relations fonctionnelles avec les SV du niveau central).
  - 2013 à ce jour: création de l'ABSSA qui envisage partager désormais certaines attributions avec les SV, notamment la sécurité sanitaire des aliments.

## **Evolution du cadre institutionnel des Services Vétérinaires et de la Production Animale au Bénin (3)**

- L'analyse de l'évolution des SV du Bénin montrent qu'ils ont été soumis à des réformes structurelles qui les ont en partie affaiblis depuis plus d'une décennie.
- Parmi les plus fortes contraintes structurelles figurent :
  - le budget de fonctionnement insuffisant;
  - la crédibilité et l'indépendance technique des SV sont fortement altérées;

## **Evolution du cadre institutionnel des Services Vétérinaires et de la Production Animale au Bénin (4)**

- le nombre de Docteurs vétérinaires insuffisant, avec une pyramide des âges qui s'écrase;
- l'absence de supervision effective des PPV, avec des dérives qui affectent les critères fondamentaux de qualité des SV définis par l'OIE;
- le maillage sanitaire est réel, mais limité pour une meilleure réactivité, efficacité et efficience.

# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

## Réaction du Bénin aux nouvelles exigences sanitaires mondiales

2007

- En pleine crise de grippe aviaire, le Bénin a sollicité et obtenu de l'OIE, l'évaluation de ses SV aux fins de déterminer son écart aux normes.
- Les résultats de cette évaluation sont poignants: **La plus forte contrainte institutionnelle des SV du Bénin est l'affaiblissement de la chaîne de commande, due à la fois à la dilution institutionnelle des activités vétérinaires dans des équipes polyvalentes de promotion agricole et à une intrication malheureuse des SV dans le processus de décentralisation.**

# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

## Réaction du Bénin aux nouvelles exigences sanitaires mondiales (2)

### 2008

- Le pays a une fois encore sollicité et obtenu de l'OIE une mission PVS d'analyse des écarts
- Dans ce cadre le « programme de renforcement de la conformité des SV du Bénin aux normes de qualité de l'OIE » a été élaboré et approuvé par le Gouvernement du Bénin.
- Ce programme prévoyait, sur le plan institutionnel :
  - la création dans chaque département, de DDSV ;
  - le rattachement direct des DDSV à la DNSV et son indépendance technique et administrative du CARDER ;

# **Situation des Services Vétérinaires du Bénin**

## **Réaction du Bénin aux nouvelles exigences sanitaires mondiales (3)**

- un maillage sanitaire optimal de tout le territoire par du personnel de terrain, fonctionnaires affectés au niveau communal ou Vétérinaires privés sous délégation officielle ;
- le rattachement direct à la DDSV du personnel de terrain au niveau communal, indépendants des SCDA (Secteur Communal de Développement Agricole) ;
- des relations fonctionnelles entre DDSV et CARDER d'une part, entre services techniques de terrain et SCDA d'autre part.

# **Situation des Services Vétérinaires du Bénin**

## **Réaction du Bénin aux nouvelles exigences sanitaires mondiales (4)**

- Ce programme de mise aux normes des SV du Bénin a été inscrit au CDMT (2010-2012) et au budget programme du MAEP exercice 2010 ; Il a été effectivement exécuté sur budget national.
- La table ronde des bailleurs de fonds qui devait permettre la mobilisation d'autres ressources n'avait pas eu lieu jusqu'en 2013;
- Il était alors devenu indispensable d'actualiser la situation des SV du pays.

# **Situation des Services Vétérinaires du Bénin**

## **Réaction du Bénin aux nouvelles exigences sanitaires mondiales (5)**

- **Janvier 2013:** une seconde mission d'évaluation
- **Octobre 2014:** une autre mission d'analyse des écarts a suivie.
- Les rapports de ces 02 missions sont disponibles et sont largement partagés avec les différents acteurs.
- Conscient de la gravité de la situation, le Gouvernement béninoise a autorisé en août 2015, le recrutement de 20 Vétérinaires et 10 PPV en 2015 ; puis en 2016, respectivement 30 et 90.
- Cependant, la situation des SV du Bénin continue d'être préoccupante pour plusieurs raisons.

# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

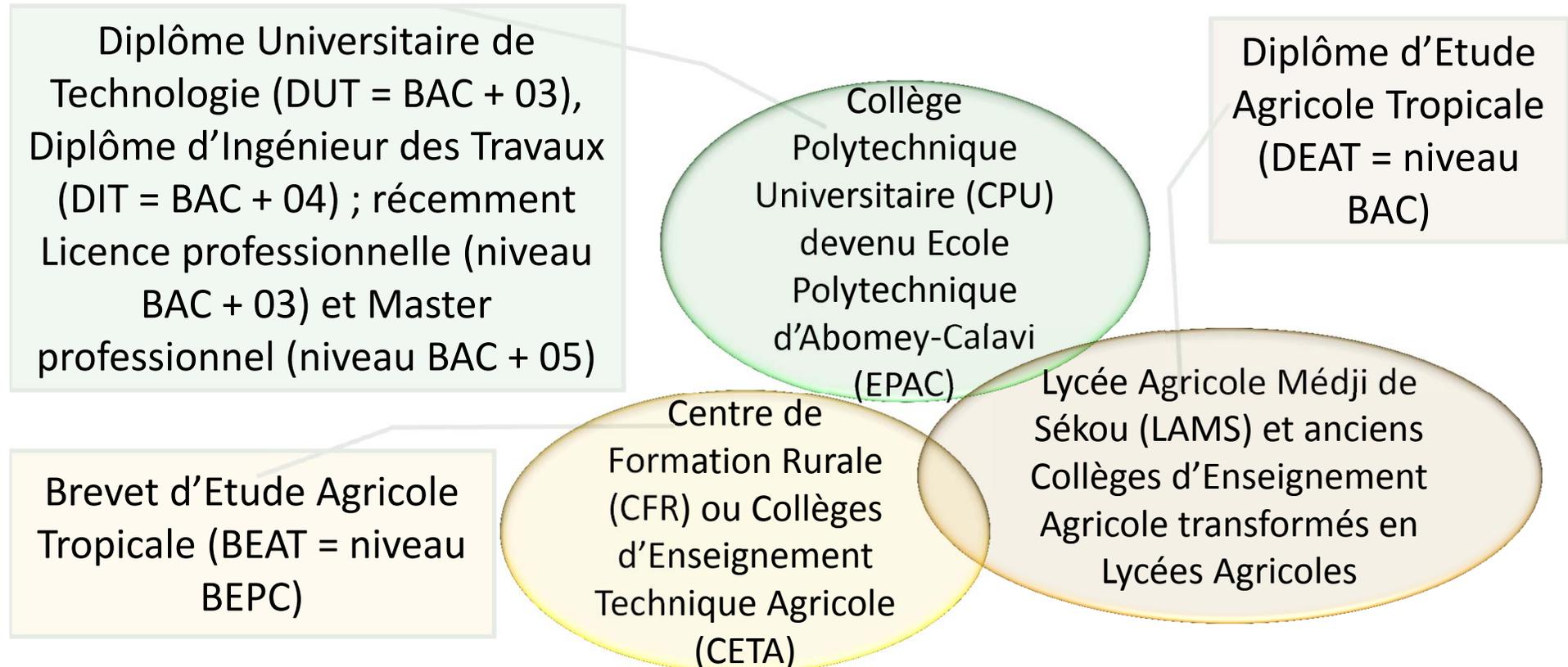
## Problèmes majeurs et actuels des Services Vétérinaires du Bénin



# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

## Formation des PPV au Bénin

- Les PPV ont des formations diverses. Les écoles de formation au Bénin délivraient ou continuent de délivrer les diplômes suivants :



- Pour des SV de qualité, l'une des missions PVS avait jugé certaines formations insuffisante pour permettre à ses produits de faire partie des PPV. Actuellement, cette préoccupation est prise en compte par l'Etat béninois qui ne forme plus cette dernière catégorie.

# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

## Effectifs des Vétérinaires et PPV fonctionnaires et privés

Sur un total de 846 agents toutes catégories confondues, les agents utilisés par les SV se répartissent comme suit:

Figure 1: Part du public et du privé au sein des SV du Bénin

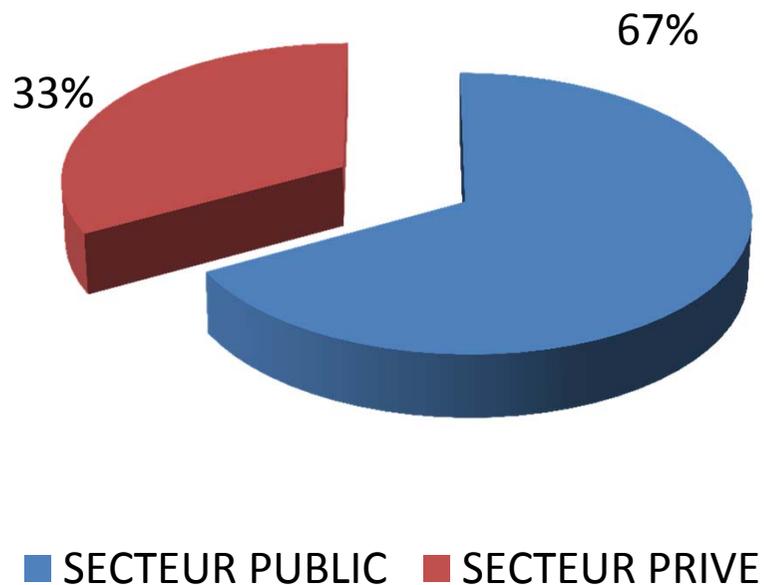
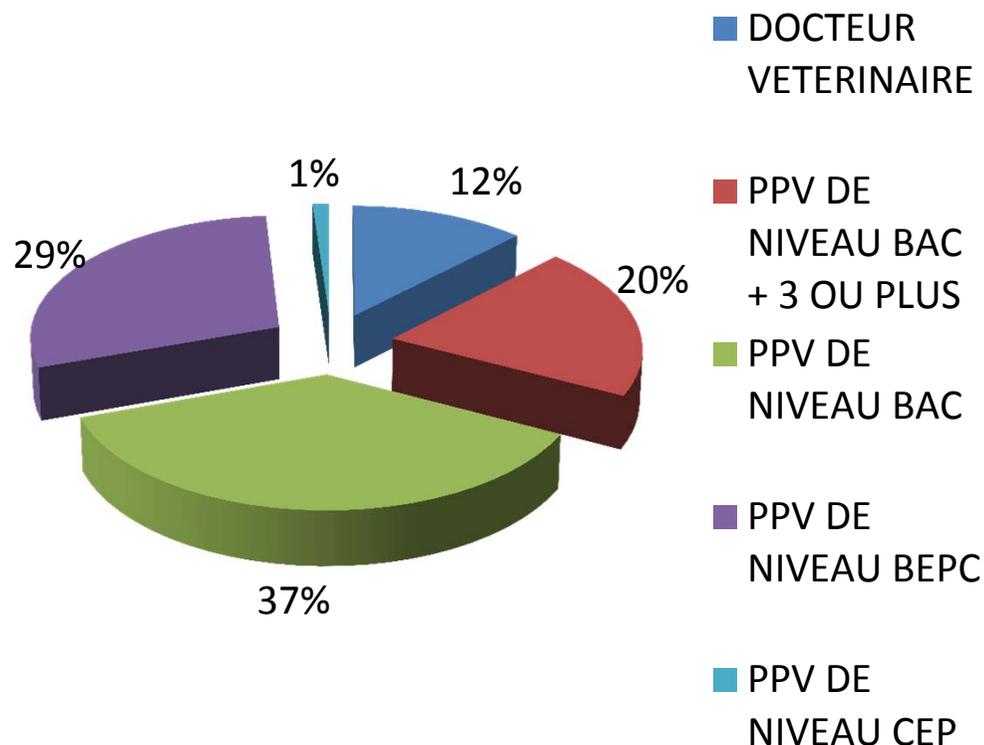


Figure 2: Répartition par niveau de formation au niveau des SV du Bénin



# Situation des Services Vétérinaires du Bénin

## Questions de collaboration entre Vétérinaires et PPV au Bénin

- Les **relations de travail** entre Vétérinaires et PPV au Bénin n'ont **pas toujours été faciles**. Elles ont été entachées de contestations à cause des conflits d'intérêt;
- Les PPV ne sont **pas d'accord pour une supervision** de leurs activités par les Vétérinaires privés autorisés ;
- Ce refus a amené la Direction en charge des SV en lien avec l'ONMVB a **suspendre l'autorisation d'installation des PPV en clientèle privée, pour une clarification**.
- La présente Conférence est donc une aubaine pour les SV du Bénin qui trouvent l'occasion de faire ce témoignage et d'écouter celui des autres pays pour des orientations futures.

# Perspectives pour les SV du Bénin

- Les dernières missions d'évaluation PVS recommandaient entre autres **que les SV intègrent l'ABSSA** pour profiter de l'avantage de la chaîne de commandement directe.
- Mais, il est par la suite constaté que la création de l'ABSSA qui devait en principe résoudre un certain nombre de problèmes **n'avait pas apporté de solution**.
- Au contraire, elle provoquait une **grave rupture dans le principe "de la fourche à la fourchette"**.
- A ce stade de prise de position politique n'est pas définitive pour la résolution de ces difficultés, **mais ce point est considéré comme un point clé dans la mise aux normes des SV du Bénin**.

## Perspectives pour les SV du Bénin (2)

- Le Bénin est conscient de la nécessité de trouver une issue à la **crise institutionnelle multidimensionnelle** que traverse ABSSA et de la nécessité de garder le cap de la réforme.
- Un **atelier de relance de la dynamique institutionnelle de l'ABSSA** a été organisé en début septembre 2015 pour permettre aux parties prenantes d'avoir un consensus sur des bases claires.
- Dans ce flou, les SV du Bénin évitent d'intégrer cette nouvelle structure.

## **Perspectives pour les SV du Bénin (3)**

- Conclusions de cet atelier:
  - les SV seront désormais au sein de la Direction Générale de l'Élevage et des Industries Animale (DGEIA)
  - La DGEIA comprendra notamment : la Direction des Services vétérinaires, la Direction de la production et des industries animales, la Direction des ressources pastorales, des infrastructures d'Élevage et de l'environnement.

## **Perspectives pour les SV du Bénin (3)**

- Au niveau des CARDER, les Directions nationales seront représentée ; l'accent est mis sur la **Direction Régionale des Services Vétérinaires**.
- Par ailleurs, en ce qui concerne la **mise en œuvre du mandat sanitaire vétérinaire**, les **efforts sont encourageants**, mais il reste encore beaucoup à faire surtout avec les oppositions public-privé et la question de supervision des PPV.

# Conclusion

Sur la base de l'analyse faite supra et des recommandations des missions PVS au Bénin, la réforme des SV et de productions animales du Bénin doivent reposer sur les principes fondamentaux suivants:

La **séparation des SV des services de productions animales**

Le rétablissement d'une structure des SV dotée d'une part d'une **chaîne de commande du niveau central au terrain** et d'autre part de **l'indépendance technique** clairement marquée par son rattachement direct au pouvoir exécutif au niveau national et par sa séparation des services de promotion agricole au niveau local



Le **renforcement des capacités de la partie publique des SV** en santé publique vétérinaire, planification sanitaire et contrôle officiel



Le **renforcement de la qualité du maillage sanitaire délégué aux vétérinaires privés** pour assurer à tous les éleveurs l'accès aux soins, aux médicaments, aux opérations du mandat sanitaire et aux conseils



La **rationalisation et le renforcement des capacités de laboratoires vétérinaires**



*Merci de votre aimable  
attention*