

# **1.4 Document d'analyse du projet**

## **avec recommandations et notes de positionnement**

ML/COS2025/4

**Production et diffusion d'outils de  
capitalisation du projet «  
PROFESSIONNALISATION DES PARA-  
PROFESSIONNELS VÉTÉRINAIRES »  
(P3V)**

**Livrable : Phase 3, 1.4**

Préparé pour Organisation Mondiale de  
la Santé Animale (OMSA)

Par EpiMundi

29 janvier 2026

# EpiMundi

---

EpiMundi est une société indépendante de recherche et de conseil en épidémiologie, enregistrée en France.

Créée en 2019 sous le nom d'Ausvet Europe, elle fait partie du groupe Ausvet. EpiMundi est aujourd'hui détenue et dirigée par son président, le Dr Angus Cameron, premier associé lors de la fondation d'Ausvet en Australie en 1998.

Ausvet Europe a été rebaptisée EpiMundi en août 2024 afin de mieux refléter le travail de l'entreprise : fournir une expertise épidémiologique en santé animale, humaine et végétale dans le monde entier.



## *Our mission*

In response to the growing challenges facing the planet, we are driven to make a significant positive impact on the health and welfare of animals and humans throughout the world by providing inspired, pragmatic, people-centred and evidence-based expertise in epidemiology.

## *Disclaimer*

Except where explicitly specified, the contents of this document are confidential and are intended for the use of the client only. If you have received a copy of this report in error, please delete it and notify the sender. EpiMundi is an independent consulting company and research provider and is not aware of any conflict of interest in relation to the content of this document. The information provided is based on internal research, peer reviewed publications, and the broad experience of the EpiMundi team. While all professional care is taken, given the inherently unpredictable nature of biological systems and epidemiological research, no warranty is provided as to the accuracy of specific information. Any recommendations or findings that may be included in this document are based on available evidence and experience. EpiMundi provides no guarantee that actions taken on the basis of these recommendations and findings will result in the desired outcome in any specific case.

© 2026 EpiMundi

---

Office address  
3 rue Camille Jordan  
69001 Lyon  
France

Mailing address  
46 boulevard de la Croix Rousse  
69001 Lyon  
France

Contact  
contact@epimundi.com  
+33 4 78 08 64 49  
www.epimundi.com

# Cahier de charges

---

**Un document d'analyse globale du projet associé à une note de positionnement (10 pages).**

Ce document doit présenter une analyse rétrospective des objectifs atteints, des activités menées, des résultats obtenus, ainsi que des difficultés rencontrées et des leçons tirées. Il doit également formuler des recommandations concrètes en vue d'améliorer les initiatives futures et de valoriser les acquis du projet. Enfin, le document doit inclure une note de positionnement, exprimant les motivations, le niveau de satisfaction et l'alignement stratégique du projet par rapport à ceux de l'OMSA et de ses partenaires de réalisation.





Organisation mondiale  
de la santé animale



# Document d'analyse globale du projet P3V et note de positionnement

Pour la professionnalisation des paraprofessionnels vétérinaires

**Analyse rétrospective du projet avec des recommandations pour les activités futures, en vue du renforcement des réseaux de santé animale.**



Organisation mondiale  
de la santé animale



# Sommaire

## **Analyse globale du projet**

<u>Introduction : Contexte et Ambition du Projet P3V</u> .....	1
<u>Le contexte et les enjeux</u> .....	1
<u>Le projet P3V : Une ambition régionale</u> .....	1
<u>Objet de l'analyse</u> .....	1
<u>Analyse des activités par composante</u> .....	2
<u>Composante 0 : Phase de lancement et de diagnostic</u> .....	2
<u>Composante 1 : Développement d'un environnement institutionnel</u> .....	3
<u>Composante 2 : Acquisition des compétences</u> .....	5
<u>Composante 3 : Développement d'un environnement socio-économique durable</u> .....	6
<u>Composante 4 : Management du projet</u> .....	8
<u>Conclusion</u> .....	10
<u>Note de positionnement sur le projet de professionnalisation des paraprofessionnels vétérinaires</u> .....	1

## Liste des acronymes

Acronyme	Définition
AFD	Agence Française de Développement
CEDEAO	Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest
COFIL	Comité de Pilotage
EISMV	École Inter-États des Sciences et Médecine Vétérinaires (Dakar)
FAR	Réseau international de formation agricole et rurale
MUPSA	Manuel à l'Usage du Personnel de Santé Animale (ressource pédagogique)
OMSA	Organisation Mondiale de la Santé Animale
ONG	Organisation Non Gouvernementale
P3V	Projet « Professionnalisation des Paraprofessionnels Vétérinaires »
PALV	Programme d'Appui à la Législation Vétérinaire
PPV	Paraprofessionnels Vétérinaires
PVS	Performance des Services Vétérinaires (outil d'évaluation de l'OMSA)
SV	Services Vétérinaires nationaux

## Introduction : Contexte et Ambition du Projet P3V

Le projet « Professionnalisation des Para-professionnels Vétérinaires » (P3V) est né de la volonté de lever un obstacle structurel au développement rural en Afrique francophone : le déficit persistant d'accès des éleveurs à des services vétérinaires de proximité et de qualité.

### Le contexte et les enjeux

La santé animale dans ces régions fait face à un triple défi :

1. Un déficit quantitatif critique de professionnels qualifiés sur le terrain ;
2. Une inadéquation des formations actuelles par rapport aux réalités et aux besoins du marché ;
3. Un cadre réglementaire présentant des lacunes par rapport aux normes internationales, favorisant un marché illégal et dégradé (fraudes, non-respect des obligations de soins).

Dans ce contexte, les paraprofessionnels vétérinaires (PPV) apparaissent comme un maillon essentiel. Présents au plus près des communautés rurales, ils sont les garants de la santé publique vétérinaire, de la sécurité alimentaire et de la résilience économique des éleveurs.

### Le projet P3V : Une ambition régionale

Initié le 15 septembre 2020 pour une durée de quatre ans, le projet P3V vise à améliorer durablement l'accès aux services de santé animale en renforçant la formation, la reconnaissance statutaire et l'intégration des PPV au sein des réseaux nationaux.

Mis en œuvre par l'Organisation mondiale de la santé animale (OMSA) et financé par l'Agence française de développement (AFD), le projet a mobilisé des partenaires académiques et techniques de premier plan, tels que l'EISMV de Dakar et le réseau FAR. D'abord déployée au Sénégal et au Togo, l'approche a été étendue de façon stratégique au Bénin en 2024.

### Objet de l'analyse

Après quatre années de mise en œuvre, le présent document propose une analyse rétrospective et globale du projet. Il ne s'agit pas seulement d'un bilan comptable des activités, mais d'une réflexion stratégique visant à :

1. Évaluer l'atteinte des objectifs et la pertinence des résultats obtenus.
2. Identifier les difficultés opérationnelles et systémiques rencontrées.
3. Synthétiser les leçons apprises afin de valoriser les acquis et de formuler des recommandations concrètes en vue de la pérennité et de la réplification du modèle.

## Analyse des activités par composante

Cette section détaille les activités menées et les résultats obtenus pour chacune des cinq composantes structurantes du projet, de la phase de diagnostic à la gouvernance. Cette approche structurée permet d'évaluer les objectifs spécifiques fixés pour chaque axe d'intervention et de mesurer la progression globale du projet vers son ambition finale.

### Composante 0 : Phase de lancement et de diagnostic

La phase de démarrage du projet P3V a été conçue comme un investissement critique. Loin d'être une simple formalité administrative, elle vise à établir une situation de référence (baseline) solide, indispensable pour orienter les interventions futures et garantir une allocation efficiente des ressources.

#### *Activités mises en œuvre*

Trois grands types d'activités ont structuré cette composante : le lancement institutionnel, le diagnostic de la situation et l'élaboration de plans stratégiques nationaux pour l'amélioration du maillage vétérinaire. Ces activités ont été déployées dans les trois pays, à l'exception du Bénin, dont l'arrivée tardive n'a pas permis le développement d'une stratégie nationale complète et l'analyse approfondie n'a pas eu lieu parce qu'une étude de la CEDEAO sur le sujet était en cours.

#### 1. Une dynamique de lancement basée sur la concertation

Le projet a débuté par une série de réunions de lancement nationales, couplées à la mise en place d'organes de coordination. Cette approche simultanée, renforcée par des missions de concertation menées par le coordinateur auprès des partenaires locaux, a assuré une **appropriation rapide** du projet par les acteurs nationaux.

#### 2. Un diagnostic rigoureux de la situation

Trois diagnostics (un par pays) ont été réalisés pour établir l'état des lieux de la santé animale et cartographier les réseaux. Ils se sont articulés autour de trois activités :

**Évaluation de la situation initiale :** Analyse du réseau (démographie, cadre réglementaire et formation) basée sur l'existant (étude de faisabilité, rapports PVS de l'OMSA, analyses de la CEDEAO). Ces données ont été mises à jour en collaboration directe avec les Services Vétérinaires (SV) nationaux

**Analyse démographique approfondie :** Mise en œuvre d'une étude approfondie de la démographie vétérinaire, basée sur la méthodologie PVS modifiée pour prendre en compte les spécificités des paraprofessionnels vétérinaires et la dimension de genre. Le rapport final examine la gouvernance des SV, l'offre et la demande de soins, et identifie précisément les lacunes de couverture

**Évaluation de l'offre et des besoins en formation des PPV :** Analyse des capacités et besoins des établissements de formation participants au projet P3V

#### 3. Établissement de plan stratégiques et nationaux

Afin de diffuser les résultats des analyses des diagnostics nationaux et d'en favoriser l'appropriation par les acteurs de la santé animale, des travaux ont été menés pour établir des plans stratégiques nationaux associés à des plans d'action concrets.

### *Analyse de la performance de la composante*

L'analyse rétrospective montre que **100 % des objectifs numériques ont été atteints**. Plus encore, la qualité des livrables a assuré une continuité optimale du projet, sans aucune interruption opérationnelle. La composante a permis la transformation des données théoriques en un outil d'aide à la décision, renforçant au passage la confiance et l'adhésion des partenaires et bénéficiaires.

#### **Les succès clés de cette phase :**

**Pertinence opérationnelle :** Les diagnostics ont servi de base directe à l'élaboration du budget détaillé et à l'adaptation des activités de formation (Composante C2).

**Outil de pilotage :** Ce socle de connaissances offre un point de comparaison (benchmark) pour évaluer, à long terme, l'évolution du maillage vétérinaire et le rôle des PPV au sein de ce maillage.

**Flexibilité stratégique :** L'identification précoce des lacunes, notamment sur la **dimension du genre**, a permis de corriger la trajectoire du projet dès son lancement.

### *Recommandation de mise en œuvre future*

**Sécuriser les ressources :** Ne pas sous-estimer le temps et le budget nécessaires à cette phase, car elle conditionne la réussite de l'ensemble du projet.

**Inclusion des parties prenantes :** Accorder une attention particulière à l'intégration de tous les acteurs dès le diagnostic afin de comprendre leurs positions respectives sur le rôle et les besoins des PPV.

**Systématisation de la prise en considération de la dimension du genre :** Intégrer dès le départ la dimension de genre et généraliser la collecte de données ventilées (sexe, âge, statut) pour affiner les stratégies d'intervention.

### **Composante 1 : Développement d'un environnement institutionnel**

L'inéquation entre le cadre réglementaire existant et le rôle indispensable des PPV sur le terrain limite aujourd'hui l'efficacité du maillage vétérinaire. Cette composante visait à remédier à cette situation, non seulement en appuyant la révision législative, mais aussi en améliorant la communication entre les acteurs de la santé animale et en soutenant le développement de dispositifs de contrôle de ces professions.

### *Activités mises en œuvre*

L'action de cette composante s'articule autour de trois leviers : le cadre réglementaire, l'adhésion des acteurs et l'encadrement des pratiques.

**Accompagnement à la révision réglementaire :** Expertise et soutien méthodologique fourni par l'OMSA pour la rédaction de nouveaux textes au titre du programme d'appui à la législation vétérinaire (PALV).

**Support aux dispositifs de contrôle :** Appui à l'élaboration de mécanismes d'inspection et d'investigation vétérinaire.

**Création de cadres de concertation et de communication :** Mise en place d'espaces de dialogue (Services vétérinaires, Ordres, institutions de formation, PPV, ONG et éleveurs), et définition et déploiement d'un plan de communication ciblant les secteurs formels et informels.

### *Analyse de la performance de la composante*

L'analyse rétrospective montre que les objectifs numériques ont été globalement atteints au Sénégal et au Togo, à l'exception notable de l'adoption des textes réglementaires, qui n'a pu aboutir dans aucun des deux pays lors de la rédaction de ce document (les démarches vers l'adoption de textes issus du projet sont en cours au Togo).

Face à ce blocage législatif, le projet a fait preuve de résilience en **réorientant les activités dépendantes de ces textes** :

Le travail s'est recentré sur le cadre existant en intensifiant la communication autour de celui-ci.

Au Togo, l'accent a été mis sur le renforcement du dispositif de contrôle du cadre actuel, en organisant une formation pour l'organisme statutaire des vétérinaires, en s'appuyant sur les faiblesses identifiées lors des missions diagnostiques (utilisant l'outil PVS).

Au Sénégal, cette activité de contrôle n'a pas été jugée pertinente par les autorités en l'absence de changement réglementaire préalable.

**Les succès clés :**

**Montée en compétence :** Les acteurs institutionnels ont acquis une expertise réelle sur les thématiques réglementaires grâce au support méthodologique fourni. Au Togo, cette montée en compétence s'est étendue aux mécanismes de contrôle et d'inspection, lors de la formation au bénéfice de l'organisation statutaire vétérinaire.

**Dialogue social et professionnel :** Les cadres de concertation (5 régions au Sénégal, 6 au Togo) ont permis d'équilibrer le discours entre vétérinaires et PPV, favorisant le dialogue et l'instauration d'une vision commune afin de limiter les tensions liées aux rôles et aux prérogatives des différents acteurs de la santé animale.

**Pérennisation :** Des projets d'arrêtés, s'appuyant sur les textes existants, ont été rédigés pour institutionnaliser ces cadres de concertation. Ils sont en cours de validation.

**Les difficultés rencontrées :**

**L'aléa politique :** Bien que les textes aient été rédigés, leur adoption reste en suspens en raison de changements de stratégie ou d'objectifs politiques nationaux.

**Objectifs temporels ambitieux :** Le déploiement quasi simultané des cadres de concertation dans de nombreuses régions a rendu leur opérationnalisation inégale, leur longévité incertaine après le projet.

### *Recommandation de mise en œuvre future*

**Renforcer les représentations professionnelles dès le départ :** Appuyer structurellement les associations de PPV afin de permettre un dialogue équilibré avec les ordres vétérinaires et un plaidoyer commun plus puissant.

**Découpler la concertation de la validation législative :** Débuter le lancement des cadres de l'organisation dès la première partie du projet, indépendamment de l'avancée des textes afin de favoriser la connaissance mutuelle, créer des collaborations solides et générer un appui politique pour la révision réglementaire.

**Distinguer l'appui technique de l'adoption politique :** Définir des indicateurs de succès basés sur la qualité des livrables techniques (textes rédigés, textes validés par les acteurs nationaux) plutôt que sur la promulgation des lois, qui dépend de calendriers souverains.

**Agilité rédactionnelle :** Prévoir des mécanismes de révision des textes proposés afin de s'adapter rapidement si les priorités politiques évoluent en cours de mission.

## **Composante 2 : Acquisition des compétences**

L'objectif central de cette composante était d'élever le niveau de qualification des PPV, tant en formation initiale que continue. Il s'agissait d'améliorer la qualité des prestations fournies sur le terrain tout en ouvrant de nouvelles perspectives de carrière aux PPV grâce à l'enrichissement de leurs compétences techniques et transversales.

Cette ambition reposait sur une synergie entre deux acteurs clés : l'expertise académique de l'École Inter-États des Sciences et Médecine Vétérinaires (EISMV) de Dakar et l'appui pédagogique du Réseau FAR (Réseau international de formation agricole et rurale).

### *Activités mises en œuvre*

Trois axes majeurs ont structuré l'intervention :

**Modernisation des curricula :** Analyse, développement et adoption de nouveaux programmes de formation initiale dans les établissements partenaires, alignés sur les standards internationaux (OMSA) et les besoins sur le terrain, en incluant de nouveaux modules en zootechnie et en santé animale, ainsi que des modules professionnalisants (gestion, entrepreneuriat).

**Professionnalisation de la formation :** Missions d'appui ad hoc pour renforcer les établissements ainsi que les compétences des formateurs et des étudiants, en mettant l'accent sur l'enseignement pratique.

**Formation continue :** Mise en œuvre de sessions de renforcement pour les acteurs déjà en activité, sur la base des thématiques prioritaires identifiées lors de la phase de diagnostic.

### *Analyse de la performance de la composante*

L'ensemble des activités identifiées lors de la mise à jour du plan d'action a été mis en œuvre, à l'exception d'une seule. Les objectifs numériques ont été largement atteints, sauf pour la participation des femmes. La qualité des interventions a été saluée par l'ensemble des bénéficiaires (écoles, enseignants, étudiants).

*Note sur l'ajustement opérationnel :* le COPIL a annulé la mise en œuvre de l'activité relative à la mission d'expertise sur le référentiel d'évaluation des établissements (en vue du développement d'une certification). Cette décision stratégique a été prise après avoir identifié que les conditions de réussite n'étaient pas réunies.

### *Les succès clés :*

**Réforme curriculaire majeure dans les établissements partenaires :** 6 curricula révisés conformément aux normes de l'OMSA (Togo et Sénégal) et création d'une passerelle vers le cursus vétérinaire de l'EISMV. Le processus est en cours pour la révision de 2 curricula au Bénin.

**Modernisation pédagogique :** Appui technique aux établissements (Bénin, Togo, Sénégal) incluant la formation aux outils pédagogiques (laboratoires de simulation, jeux Alerte, etc.) et la création de supports numériques (vidéos, posters, mise en ligne du MUPSA).

**Dynamisation des stages :** Soutien financier et institutionnel (conventions de stage) facilitant l'accès des étudiants à des structures d'accueil de qualité et renforçant le dialogue entre les écoles et les ordres statutaires vétérinaires.

**Communauté de pratiques :** Création d'un réseau dynamique entre les établissements partenaires, favorisant la capitalisation des acquis et l'échange de bonnes pratiques.

Les difficultés rencontrées :

**Le défi de l'inclusion (Genre) :** La participation des femmes reste insuffisante, freinée par des contraintes spécifiques, par des intégrations insuffisantes dans l'organisation des sessions, ainsi que par un taux historiquement bas de femmes dans la profession de PPV.

**Logistique et gestion des kits :** La distribution de kits pédagogiques a parfois suscité des frustrations en raison d'une inadéquation avec la diversité des spécialités du métier ou d'une perception d'iniquité dans la répartition.

**Contraintes administratives :** La variabilité des procédures de marchés publics et des modalités de gestion comptable selon les bénéficiaires a parfois ralenti le déblocage des fonds et l'exécution des activités d'appui en équipement.

**Turn-over des ressources humaines :** La forte mobilité des formateurs formés par le projet pose un défi à la stabilité des acquis au sein des établissements.

#### *Recommandation de mise en œuvre future*

**Placer la collaboration institutionnelle au cœur de la stratégie :** La réussite de cette composante a reposé sur une écoute active et une prise en compte réelle des besoins spécifiques de chaque établissement. Il est recommandé de maintenir cette approche de co-construction, car l'adhésion des équipes pédagogiques est le principal moteur de la transformation des curricula et des pratiques.

**Institutionnaliser la capitalisation au sein des établissements de formation :** Mettre en place ou renforcer les mécanismes internes de transfert de compétences (système de tutorat ou base de connaissances partagée) afin de pallier la mobilité des formateurs.

**Poursuivre la certification :** Accompagner les établissements dans les démarches de certification des nouveaux curricula aux échelles nationale et régionale pour garantir leur reconnaissance officielle et leur pérennité.

**Pérenniser la formation continue :** Identifier, dès la conception du projet, les acteurs (publics ou privés) capables de reprendre l'organisation et, surtout, le financement des modules de formation continue après la fin du soutien extérieur.

**Optimiser la stratégie "Genre" :** Adapter l'organisation des formations (lieux, horaires, durée), ainsi que la formation initiale (par exemple, avec le développement d'un internat), aux contraintes des femmes, et mener des actions de sensibilisation spécifiques pour encourager leur insertion dans la filière.

**Personnaliser l'appui matériel :** Affiner la composition des kits professionnels pour qu'ils répondent précisément aux réalités de terrain, ainsi que le moment de leur distribution dans la formation, afin qu'ils répondent plus précisément aux besoins spécifiques des différents types de spécialisation PPV.

#### **Composante 3 : Développement d'un environnement socio-économique durable**

L'objectif de cette composante était de garantir un environnement socio-économique favorable à l'installation durable des PPV et au développement harmonieux du marché de la santé animale. Les outils développés au sein de ce volet constituent des piliers essentiels pour améliorer le maillage vétérinaire, faciliter l'accès des éleveurs à des soins de qualité et assurer la mise en œuvre efficace des politiques de santé publique.

### *Activités mises en œuvre*

Initialement ambitieuse, la planification de cette composante a été recentrée en cours de projet pour gagner en efficacité. Notamment, la création d'un comité d'évaluation de la performance (objectif initial) n'a pas été retenue dans le plan d'exécution afin de ne pas multiplier les instances de coordination. Le projet s'est alors concentré sur trois axes :

**Études de terrain :** Réalisation d'enquêtes d'insertion professionnelle et d'études de rentabilité économique pour identifier les facteurs favorisant ou freinant l'activité des PPV.

**Accompagnement à l'insertion et au suivi des modèles économiques :** Développement participatif d'un dispositif d'appui et de suivi pour les nouveaux diplômés, ainsi que d'un mécanisme de suivi de la rentabilité des métiers de la santé animale.

**Capitalisation et communauté de pratiques :** Création d'une mémoire institutionnelle du projet pour conserver les connaissances tacites et assurer la transférabilité des acquis. Ce volet inclut la diffusion de ces connaissances par la participation à des ateliers régionaux d'échange de bonnes pratiques.

### *Analyse de la performance de la composante*

Si 100 % des indicateurs numériques ont été atteints (études produites, ateliers réalisés), la qualité et la réutilisabilité des livrables varient. Le projet a permis de poser des diagnostics inédits, mais leur opérationnalisation reste un défi majeur.

Les succès clés :

**Production de données inédites :** Réalisation des toutes premières enquêtes d'insertion et études de rentabilité au Togo et au Sénégal.

**Outil de coaching :** Élaboration d'un plan pour un dispositif de suivi-coaching destiné aux PPV en formation initiale ou fraîchement diplômés.

**Mémoire du projet :** Réussite de la phase de capitalisation, qui permet de consigner les acquis pour les initiatives futures.

Les difficultés rencontrées :

**Freins réglementaires :** Les études de rentabilité ont été limitées par le cadre légal actuel. Au Togo, l'impossibilité pour les PPV de gérer leur propre structure a restreint l'étude aux cabinets vétérinaires existants, limitant la projection sur l'auto-entrepreneuriat.

**Déficit d'opérationnalisation :** Le dispositif d'insertion s'est avéré trop complexe pour le contexte local. Sans sources de financement pérennes identifiées, son déploiement effectif demeure incertain.

**Dépendance à l'expertise externe :** Contrairement aux autres composantes appuyées par des outils standardisés de l'OMSA, celle-ci reposait exclusivement sur une expertise extérieure aux partenaires. Ce modèle a nécessité une précision extrême dans la définition des objectifs pour éviter les quiproquos, ce qui n'a pas toujours été optimal.

### *Recommandation de mise en œuvre future*

**Affiner la méthodologie des études de rentabilité et d'insertion :** Il est crucial d'intégrer, dans les analyses préalables, les questions d'accès au microcrédit, les mécanismes nationaux de soutien à l'installation et les plateformes de gestion des offres d'emploi. Concernant la rentabilité, l'étude ne doit pas se limiter aux structures, mais être complétée par une analyse par individu. Cette approche permet de saisir la diversité des situations financières et les

réalités du « poly-emploi » (combinaison d'un salariat public ou privé et d'un auto-entrepreneuriat), qui reflète bien mieux la réalité économique et la résilience des PPV.

**Anticiper les enquêtes dès le lancement :** Initier ces travaux dès le début du projet pour avoir le temps d'identifier un mécanisme opérationnalisable de mise à jour continue. Cela nécessite d'identifier et de mobiliser des sources de financement fiables et pérennes, intégrées aux budgets nationaux ou via des partenariats public-privé.

**Appuyer la structuration professionnelle :** Les PPV souffrent de la faiblesse de leurs associations professionnelles. Sans soutien à la structuration professionnelle, il manque un relais essentiel pour le plaidoyer et la mise en œuvre des outils développés par la composante 3.

**Opérationnaliser par étapes :** Privilégier le déploiement de plateformes ou d'outils modestes mais fonctionnels, utiles, résilients et extensibles, en définissant des prérogatives claires pour chaque acteur impliqué.

**Valoriser la capitalisation et reconnaissance de l'importance de la dimension de genre :** Ne pas négliger le temps nécessaire à la constitution d'une mémoire institutionnelle. Il est également impératif d'intégrer systématiquement la thématique du genre, pilier indispensable d'un développement socio-économique équitable et durable de la profession.

#### **Composante 4 : Management du projet**

L'objectif de cette composante était d'assurer une gestion opérationnelle, financière et stratégique optimale du projet P3V. Elle visait à garantir la cohérence des actions avec le cadre logique, à assurer une bonne allocation des ressources et à pérenniser les acquis grâce à une coordination efficace entre les partenaires et les pays pilotes.

##### *Activités mises en œuvre*

**Pilotage et gouvernance :** Création des organes de pilotage (COPIL et réunion de coordination nationale) et définition des procédures de gestion financière.

**Planification et outils de gestion :** Élaboration d'outils de pilotage pour garantir que chaque activité reste alignée sur la stratégie validée par les partenaires.

**Suivi, évaluation et apprentissage :** Mise en place d'un système pour mesurer l'atteinte des résultats, réajuster les objectifs face aux enjeux émergents et orienter les besoins en apprentissage continu.

**Communication stratégique :** Développement d'une stratégie visant à renforcer la visibilité du projet (articles, vidéos) et à diffuser les résultats auprès des audiences cibles nationales et internationales.

##### *Analyse de la performance de la composante*

La coordination a été particulièrement efficace, permettant non seulement d'atteindre, mais aussi souvent de dépasser l'ensemble des indicateurs numériques.

##### *Les succès clés :*

**Projet résilient et adaptable :** Le projet a su maintenir son cap malgré des crises majeures, notamment celle de la COVID-19. Il a été mis en œuvre dans trois contextes géographiques variés tout en conservant une unité d'action.

**Forte adhésion via un pilotage flexible et participatif :** Le projet a su s'adapter aux besoins du terrain grâce à une forte implication locale (réunions de coordination nationales incluant les différentes parties prenantes et une collaboration étroite avec les points focaux nationaux). Il a également été à l'affût des collaborations avec d'autres initiatives afin de mutualiser les ressources (par exemple : la promotion du jeu sérieux Alerte avec le projet EBORSURSY).

**Communication performante et transversale :** Une fluidité des échanges a été maintenue entre la cellule de mise en œuvre du projet et l'ensemble des partenaires. L'utilisation agile de tous les canaux de communication (formels et informels) a permis une circulation efficace de l'information avec les parties prenantes et les points focaux.

**Qualité des ressources humaines de la cellule de mise en œuvre du projet :** Le recrutement de coordinateurs et d'assistants techniques compétents, appuyé par les équipes du maître d'ouvrage, tant au démarrage que lors de l'allongement du projet, a assuré une équipe de coordination solide sur toute la durée.

**Système de Suivi, Évaluation et Apprentissage fonctionnel :** Ce système a permis le perfectionnement des équipes sur la dimension genre et le déploiement d'un système de suivi-évaluation robuste et évalué.

**Rayonnement :** La communication active s'est accompagnée d'une production de contenus variés et de haute qualité (vidéos, articles, etc.).

Les difficultés rencontrées :

**Rallongement du projet et défis de transition :** Initialement prévu sur quatre ans, le projet a été prolongé pour compenser les délais liés à la crise de la COVID-19. Si cet allongement a été bénéfique pour la mise en œuvre technique, il a imposé des roulements de personnel non prévus au départ, créant des défis importants en matière de continuité et de passation de service.

**Complexité de la remontée d'informations :** La collecte des données pour le système de suivi-évaluation s'est avérée particulièrement lourde pour les équipes de coordination, en raison notamment d'un manque de définition initiale des rôles et des responsabilités de chaque acteur dans ce processus.

**Complexité administrative et apprentissage financier :** La multiplicité des partenaires et des procédures a engendré une charge de travail bien plus lourde qu'anticipée par le maître d'ouvrage, tant pour les audits financiers que pour la passation des marchés publics (plus de 200 marchés exécutés). À titre d'exemple, la gestion des indemnités de stage a nécessité le screening de centaines de bénéficiaires pour des montants unitaires modestes. Enfin, l'envergure inédite de ce projet pour le maître d'ouvrage a nécessité une phase d'apprentissage importante pour s'aligner pleinement sur les exigences et attentes spécifiques du bailleur de fonds.

#### *Recommandation de mise en œuvre future*

**Centraliser la mémoire documentaire :** Documenter les processus et mettre en œuvre, dès le départ, un système de gestion documentaire centralisé pour faciliter la capitalisation du projet, tout en mieux accompagnant la capitalisation institutionnelle des partenaires.

**Formaliser le rôle des points focaux nationaux :** Mieux définir leurs responsabilités dans les outils de gestion (notamment pour la collecte de données) et renforcer les synergies avec les gouvernements bénéficiaires afin de correctement calibrer les attentes vis-à-vis de ces acteurs centraux au projet.

**Dimensionner correctement l'équipe de coordination :** Pour un projet de cette envergure, il est recommandé d'élargir l'équipe en distinguant clairement l'expertise technique de la gestion des marchés publics.

**Sécuriser la continuité de service :** Établir des processus rigoureux de passation de service afin de minimiser l'impact des rotations de personnel.

**Renforcer le soutien politique :** Il est crucial que le maître d'ouvrage apporte un support politique de haut niveau pour décharger l'équipe technique des enjeux diplomatiques lorsque les stratégies nationales évoluent.

## Conclusion

Le projet P3V est une réussite : en tant que projet pilote, il a permis de valider les hypothèses qui ont présidé à sa construction. Cette réussite repose sur une approche systémique de la profession des PPV (cadre réglementaire, formation et environnement socio-économique) et sur une gouvernance inclusive.

Les phases de diagnostic et de management ont constitué des piliers fondamentaux, transformant des données factuelles en outils d'aide à la décision stratégique pour l'OMSA et ses partenaires. Sur le plan opérationnel, le projet a agi comme un catalyseur de dialogue entre des acteurs institutionnels parfois fragmentés, tout en apportant un soutien concret au terrain par la modernisation des formations. En outre, la montée en compétences des acteurs à toutes les échelles et l'ensemble des connaissances produites (notamment sur l'enjeu central du genre) constituent des socles solides pour les initiatives futures. Ces acquis sont essentiels à la pérennité et à la continuité des actions après la clôture du projet.

Le projet a été particulièrement efficace là où il a bénéficié du soutien le plus direct des partenaires locaux, notamment pour l'amélioration de la professionnalisation de la formation. Pour ce volet, le projet a pu s'appuyer sur l'expertise conjointe de l'EISMV et du Réseau FAR, en complément des outils de l'OMSA. Cependant, l'impact de cette composante reste tributaire de l'évolution des cadres réglementaires qui, s'ils stagnent, entraveront l'émergence d'un environnement socio-économique pleinement durable. Ce point souligne le paradoxe entre les objectifs ambitieux du projet et la patience stratégique essentielle à tout processus de réforme institutionnelle. En particulier, le relais institutionnel représentant les bénéficiaires, à savoir les associations de PPV, est encore en cours de structuration et nécessite davantage de soutien.

En somme, le projet P3V a démontré qu'une approche systémique et inclusive, soutenue par une volonté politique forte et un management rigoureux, peut engager une transformation profonde de la professionnalisation des PPV. La montée en compétence des acteurs constitue le cœur de cette capitalisation. Toutefois, l'impact à long terme dépendra désormais de l'appropriation finale de ces outils par les parties prenantes stratégiques de la santé animale. Il appartient désormais aux instances nationales de transformer cet essai pour garantir, à terme, un accès à des soins vétérinaires de qualité.

# Note de positionnement sur le projet de professionnalisation des paraprofessionnels vétérinaires

---

*Un modèle systémique pour la transformation de la santé animale en  
Afrique francophone*

---

## L'Enjeu : renforcer le maillage vétérinaire

En Afrique francophone, l'accès des éleveurs à des services vétérinaires de qualité se heurte à un déficit structurel. Ce vide sanitaire fragilise la sécurité alimentaire, la santé publique et l'économie rurale. Au cœur de cette problématique, les **paraprofessionnels vétérinaires (PPV)** constituent souvent la seule ligne de défense sur le terrain. Pourtant, leur potentiel reste bridé par une formation hétérogène et une reconnaissance institutionnelle limitée. La professionnalisation de ce corps de métier reconnu est une condition *sine qua non* pour sécuriser le maillage sanitaire régional.

*Les PPV sont définis, dans le Code Sanitaire pour les Animaux Terrestres de l'OMSA, comme des personnes habilitées par l'organisme statutaire vétérinaire national à effectuer, sous la responsabilité et la supervision d'un vétérinaire, certaines tâches qui leur sont déléguées. Ils interviennent dans trois domaines clés : santé animale, santé publique vétérinaire et laboratoire. L'étendue de leurs missions dépend directement de leur formation conforme aux standards internationaux, de leurs compétences et des prérogatives légales définies par chaque pays. Ils se distinguent ainsi des acteurs informels ou d'autres acteurs de la santé animale tel que les auxiliaires villageois d'élevage (AVE), auxiliaire technique d'élevage (ATE) ou les ingénieurs techniques d'élevage (ITE).*

## Le Projet P3V : Une réponse opérationnelle et ambitieuse

Lancé en septembre 2020, le projet « **Professionnalisation des Para-professionnels Vétérinaires** » (**P3V**), financé par l'**AFD** et piloté par l'**OMSA**, se positionne comme l'initiative de référence pour consolider cette première ligne de défense. Le P3V ne se contente pas d'agir sur les symptômes ; il s'attaque aux racines du problème par une **approche systémique** articulée autour de quatre piliers :

- **La rigueur du diagnostic pour cartographier les besoins réels.**
- **Le cadre institutionnel pour sécuriser l'exercice légal de la profession.**
- **L'excellence pédagogique pour aligner les compétences sur les standards mondiaux.**
- **Le suivi de l'insertion et la viabilité des carrières des PPV pour assurer la durabilité socio-économique.**

D'abord déployé au Sénégal et au Togo, le projet a démontré son efficacité, ce qui a permis son extension stratégique au Bénin en 2024.

## Un Alignement Stratégique Majeur : OMSA et AFD

Le P3V est bien plus qu'un projet pilote ; c'est la **traduction opérationnelle** des visions stratégiques de ses partenaires :

**Pour l'OMSA :** C'est le premier projet de terrain mettant en œuvre ses outils normatifs : le Processus de Performance des Services Vétérinaires (PVS), le Programme d'Appui à la Législation Vétérinaire (PALV), ainsi que les Recommandations sur les compétences et les cursus de formation des PPV. Le P3V transforme ainsi la théorie en une réalité tangible pour les services vétérinaires nationaux.

**Pour l'AFD :** Le projet s'inscrit parfaitement dans la stratégie 2025-2030, axée sur la réduction des inégalités et le progrès social. En cherchant à améliorer le maillage vétérinaire, au Togo, au Bénin et au Sénégal, il sécurise l'accès aux soins pour les populations dépendant du pastoralisme — un secteur identifié par l'AFD comme un pilier de stabilité et de sécurité alimentaire dans les zones arides et semi-arides. De plus, l'intégration de l'approche « Une seule santé » (One Health) dans la révision des curricula prépare les PPV à devenir des acteurs clés de la santé publique mondiale.

**Le genre, une priorité transversale :** Le P3V valorise activement la place des femmes PPV en levant les barrières à leur formation initiale et continue. Faciliter l'accès des éleveurs (et particulièrement des éleveuses) à des soins de qualité est un levier essentiel pour générer l'impact transformationnel et systémique recherché par l'OMSA et l'AFD.

## Une réussite portée par un écosystème de partenaires

Le succès du P3V repose sur une collaboration étroite avec des experts régionaux établis (l'**EISMV** de Dakar, le **Réseau FAR**), ainsi qu'avec l'ensemble des parties prenantes nationales : **les services vétérinaires** nationaux, les **organismes statutaires**, les **acteurs institutionnels des métiers liés à la santé animale** (PPV, vétérinaires, éleveurs, etc.) et **les établissements de formation** locaux. Ce maillage a permis une montée en capacité globale de la région et une forte appropriation des résultats par les acteurs du terrain.

## Conclusion : Vers un changement d'échelle

Le projet P3V a posé les jalons d'un modèle reproductible et durable. Alors que les bases techniques et pédagogiques sont désormais consolidées, l'enjeu actuel est de pérenniser ces acquis et de changer d'échelle. De nombreux arguments plaident en faveur de la reproduction de ce modèle, lorsqu'une volonté politique nationale s'est préalablement manifestée, que ce soit pour finaliser et approfondir les actions engagées au Bénin ou pour étendre l'initiative à d'autres pays de la région. Investir dans un programme modélisé sur le P3V, c'est investir directement dans la résilience des communautés rurales et s'engager dans un processus d'excellence pour la santé animale africaine.