



Organisation  
Mondiale  
de la Santé  
Animale

World  
Organisation  
for Animal  
Health

Organización  
Mundial  
de Sanidad  
Animal

# Introduction à la législation vétérinaire : principes généraux

**Gaborone 1 novembre 2011**

**Dr M PETITCLERC**



# Conventions

- Généralisation du terme de législation
  - Législation = pouvoir législatif
  - Réglementation = pouvoir exécutif
  - Utilisé ici sans précision il recouvre l'ensemble des textes de tous niveaux
- Norme juridique :
  - Ensemble des règles obligatoires édictées par les autorités publiques ou la jurisprudence

# État de droit

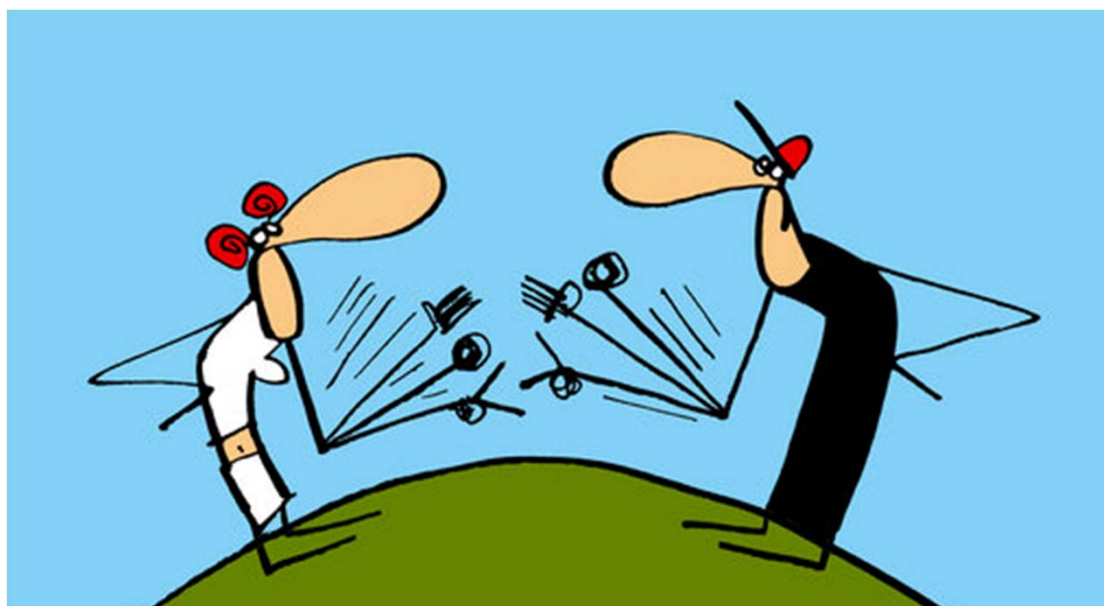
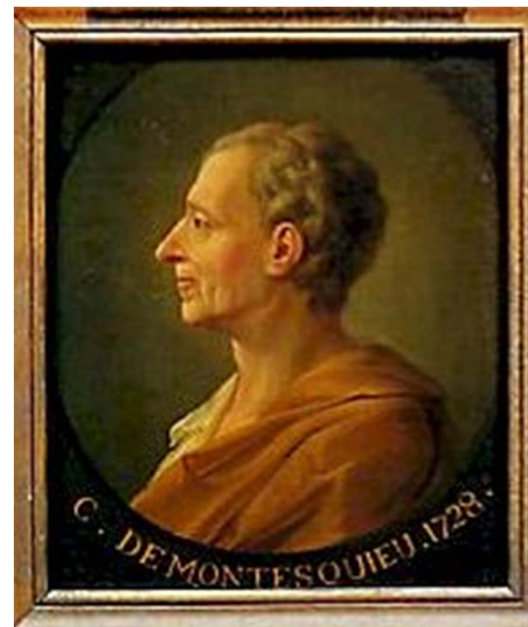


État dans lequel les normes juridiques sont hiérarchisées de telle sorte que sa puissance s'en trouve limitée.

(Hans Kelsen 1881-1973)

# La séparation des pouvoirs,

Charles-Louis de Secondat, baron de la Brède et de Montesquieu, auteur de l'*Esprit des Lois* et théoricien de la séparation des trois pouvoirs (législatif, exécutif, judiciaire).

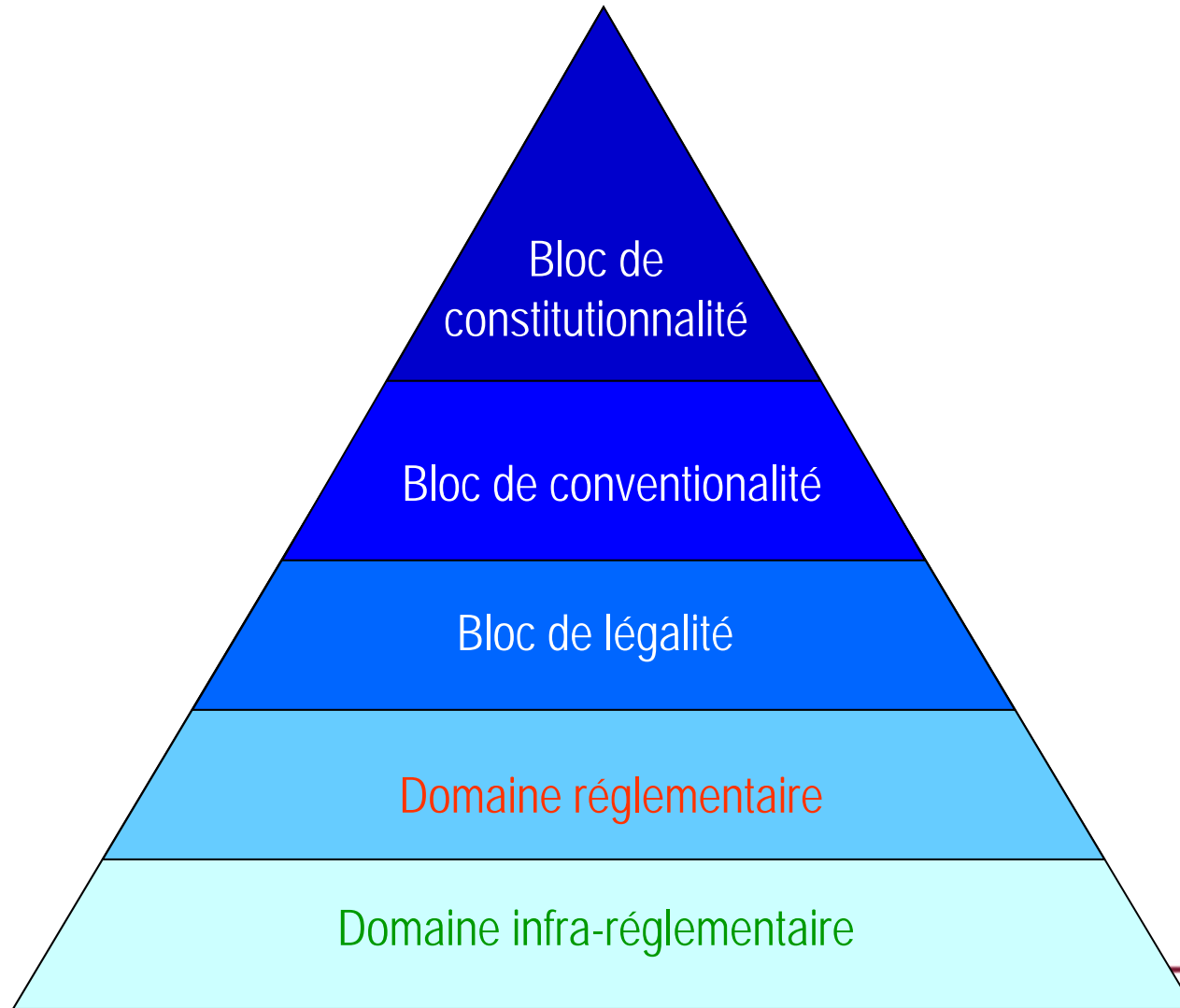


Ciseau

Caillou

Feuille

# La hiérarchie des normes





Toutes les personnes juridiques, individus, sociétés et puissance publique, sont soumises au droit

# Droit romano-germanique



- Héritage du droit romain et des coutumes germaniques
- Priorité au droit écrit et à la codification des règles
- Mode de construction du « général au spécialisé »



# Common law

- Fondée sur la jurisprudence
- Construite par le Juge
- Il existe néanmoins de très nombreux écrits voire des codes (ex Californie)





# Droit coutumier

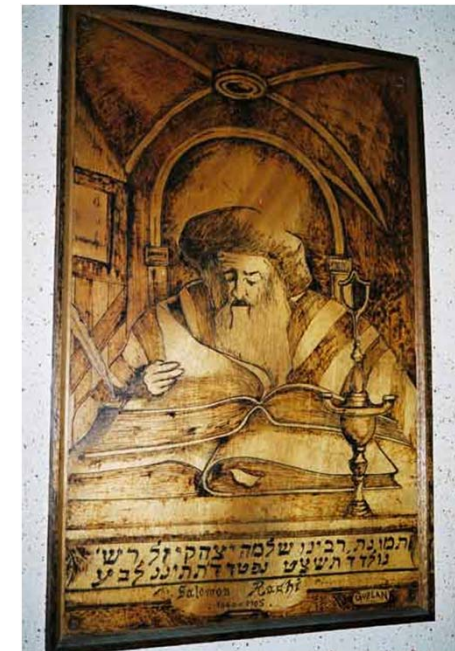


- Très rarement pur (Iles anglo-normandes et Andorre)
- Néanmoins fréquent en proportion variée dans les trois autres types

# Droit religieux



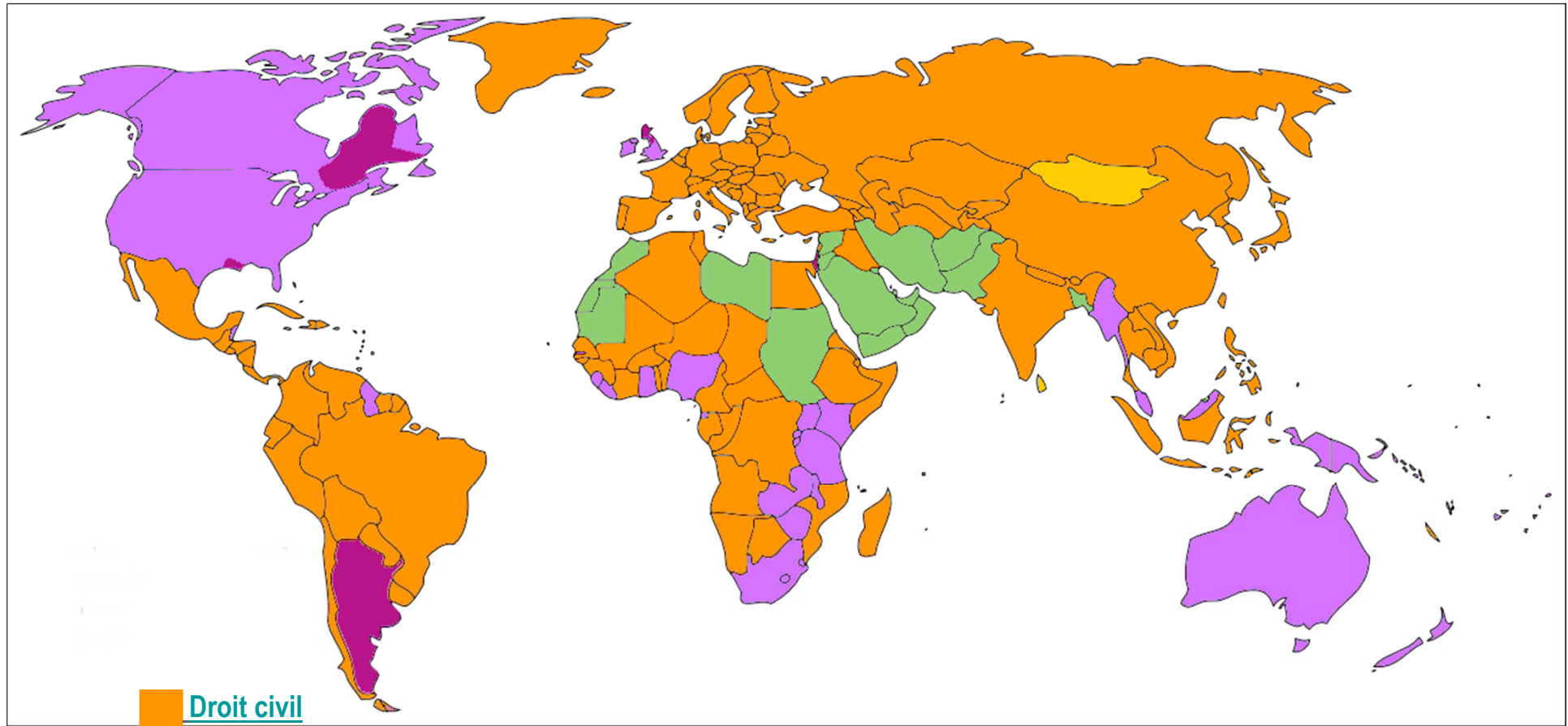
- Musulman fondé sur le Coran
- Talmudique



# Systemes juridiques et Etats

Systemes juridiques	Juridictions	% Entites
Droit civil	89	25,9
Systemes mixtes de droit civil	65	18,9
	<b>154</b>	<b>44,8</b>
Common law	42	12,2
Sytèmes mixtes de Common law	54	15,7
	<b>96</b>	<b>27,9</b>
Droit coutumier	3	0,9
Systemes mixtes de droit coutumier	55	16,0
	<b>58</b>	<b>16,9</b>
Droit musulman	2	0,6
Systeme mixtes de droit musulmans	33	9,6
	<b>35</b>	<b>10,2</b>
Droit talmudique	1	0,3

# Les système juridiques dans le monde



 Droit civil

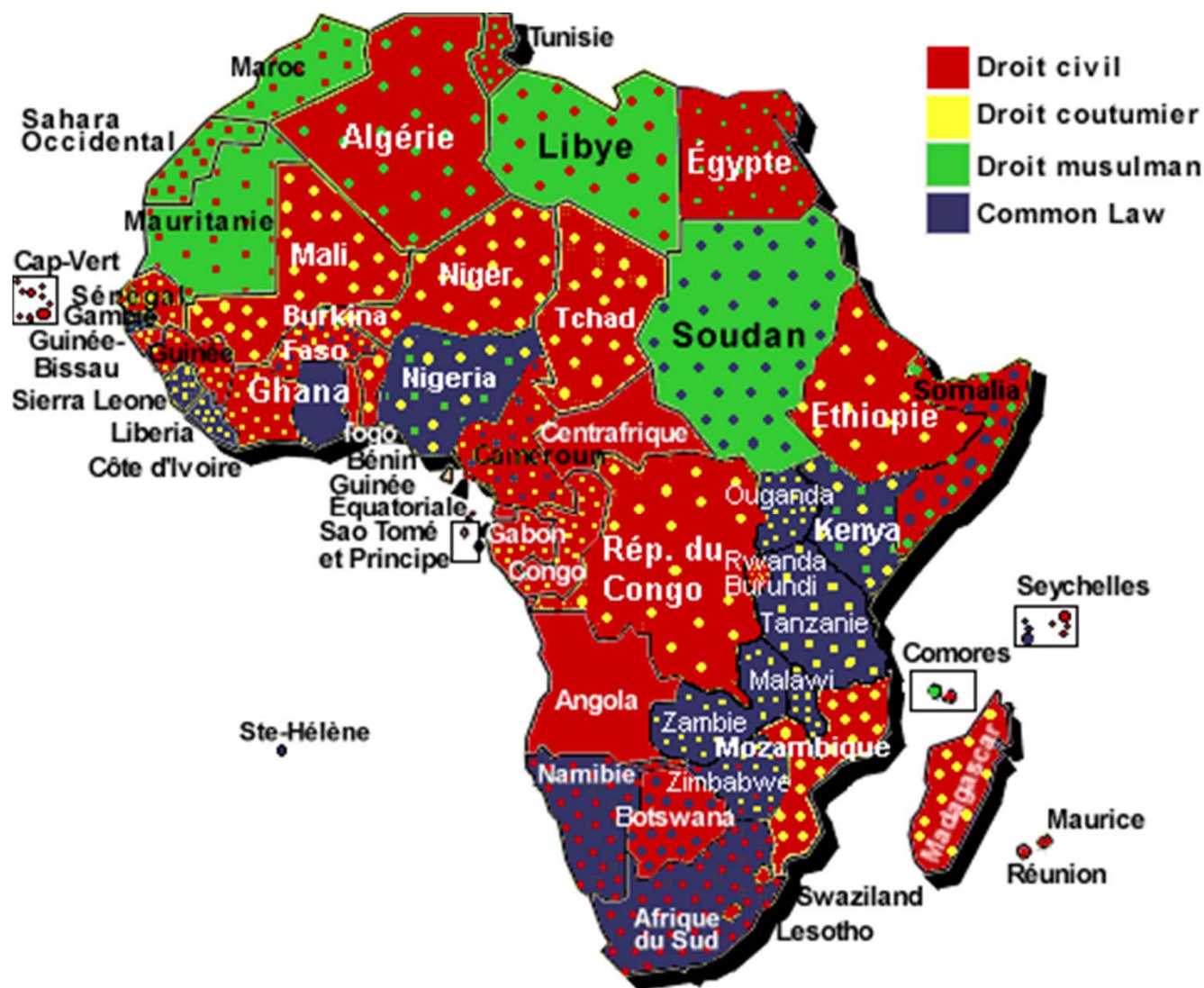
 Common law

 Droit coutumier

 Droit musulman

 Common law et droit civil

# Les systèmes juridiques en Afrique



# Rôle de la règle

- **Question escamotée dans beaucoup de cas**
  - La norme est « la signification d'un acte de volonté » (Kielsen)
  - La Loi a pour objet de limiter la liberté individuelle au bénéfice d'un intérêt général jugé plus favorable.
- **Cela exige d'y réfléchir et d'en tenir compte pour ne pas faire de texte sans objectifs précis et sans mesurer toutes les conséquences**





# conséquences...

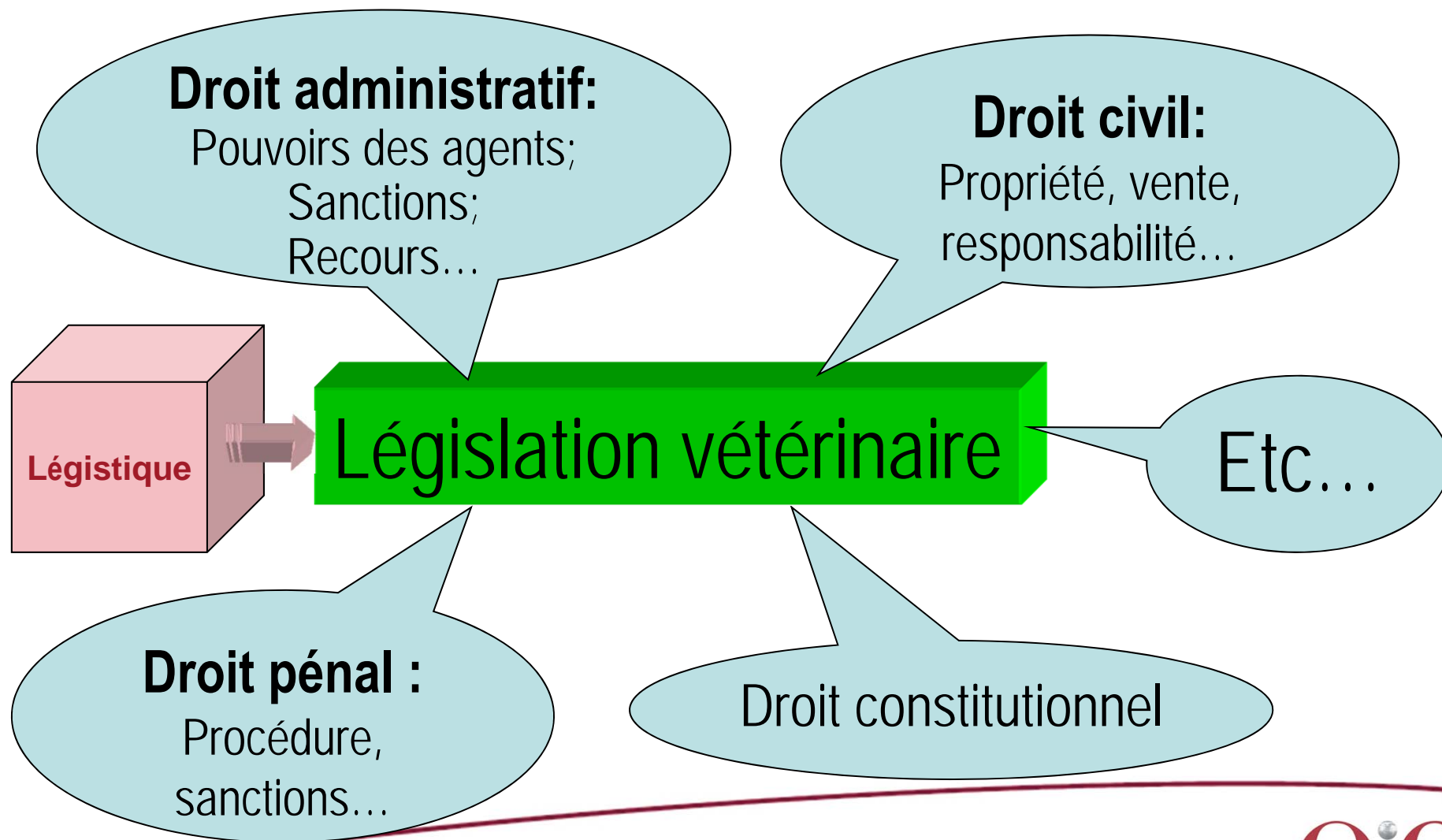
- La loi a pour vocation d'énoncer des règles et doit par suite être revêtue d'une portée normative.
- Un texte juridique– doit distinguer « *l'intention de l'action, le possible du souhaitable, l'accessoire de l'essentiel, le licite de l'illicite* », autrement dit avoir un contenu normatif, clairement énoncé, en réponse aux questions posées.
- Il doit éviter les déclarations ou proclamations qui n'ont aucune portée juridique,
- Les formulations ambiguës ou imprécises nourrissent l'incertitude juridique.

# Législation vétérinaire

- Elle n'est pas un objet isolé
- Dépend du contexte politique, social et économique
- Doit s'insérer dans l'ordre juridique
- Ne pas confondre un ensemble de textes techniques plus ou moins précis avec une législation



# Respect du contexte

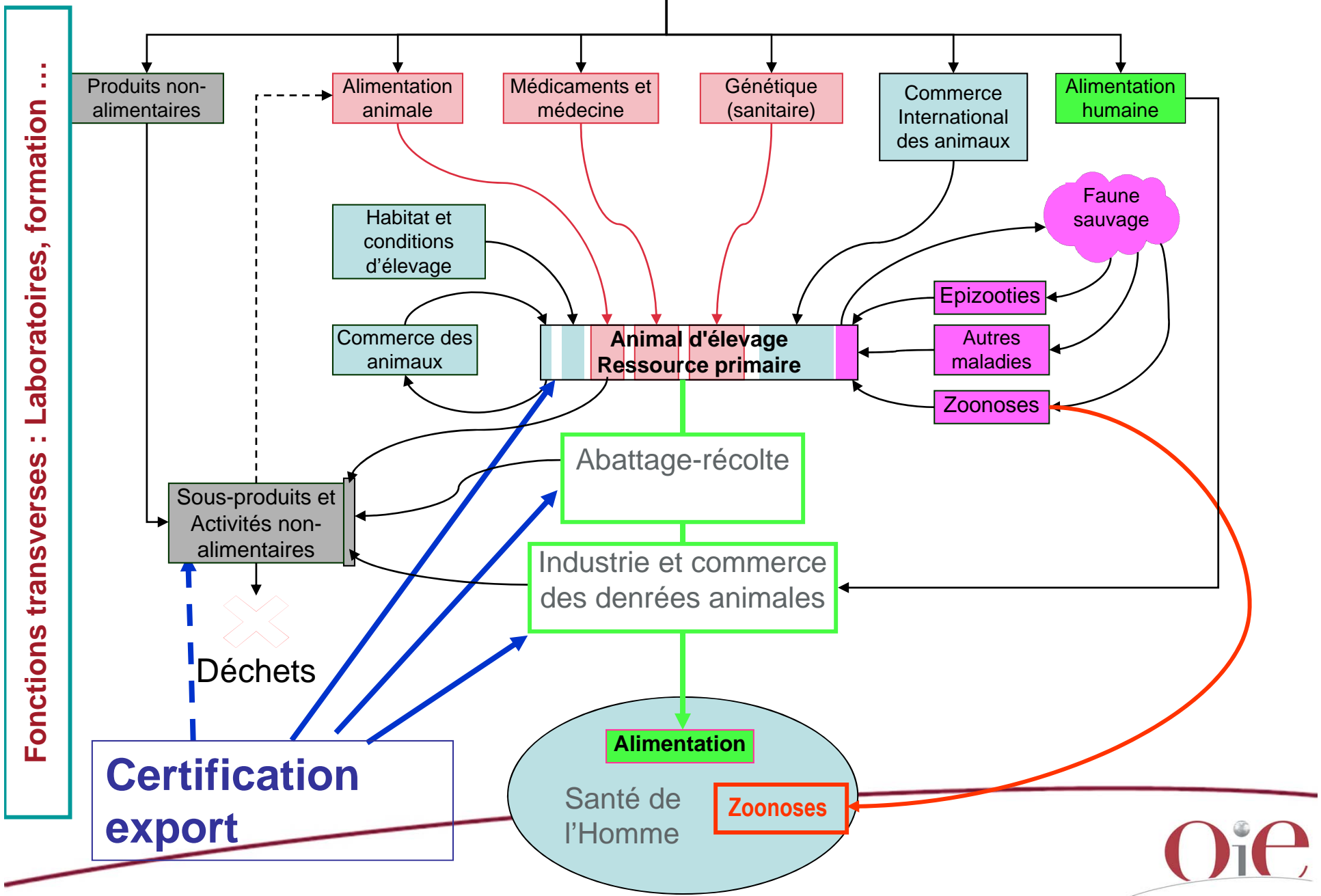


# La législation vétérinaire se définit par rapport à son champ

Elle se définit par rapport au domaine vétérinaire et non pas par rapport aux administrations qui sont en charge du contrôle de l'application ou aux professions.



# Postes d'inspection frontalières



Fonctions transverses : Laboratoires, formation ...

**Certification export**

**Alimentation**  
Santé de l'Homme  
**Zoonoses**

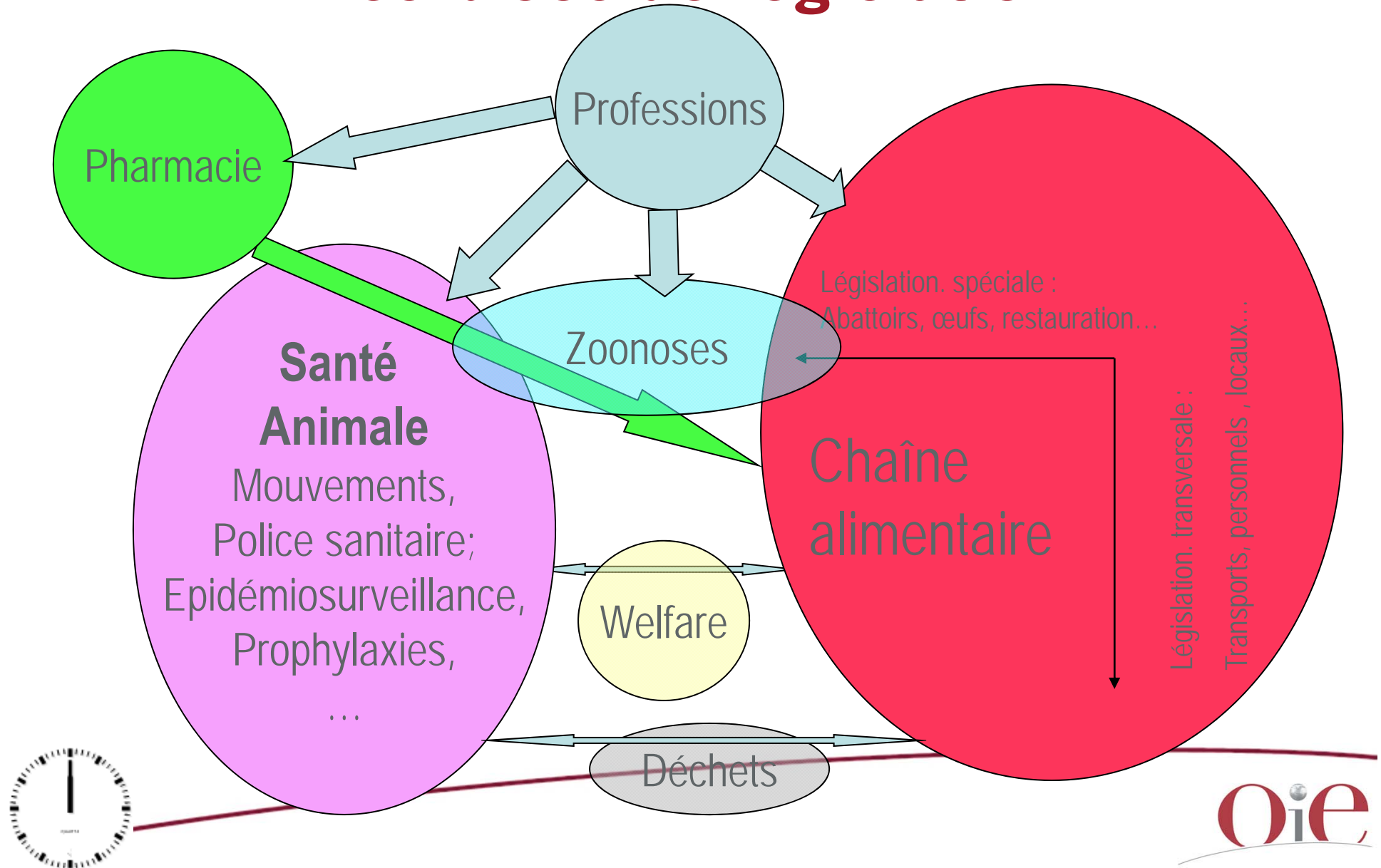
# Législation vétérinaire

- « L'ensemble des normes juridiques spécifiques nécessaires à la bonne gouvernance du domaine vétérinaire ».
- Les Services vétérinaires utilisent aussi des éléments non spécifiques :
  - Procédure pénale
  - Droit administratif...
- Il n'y a pas de propriétaire de la législation

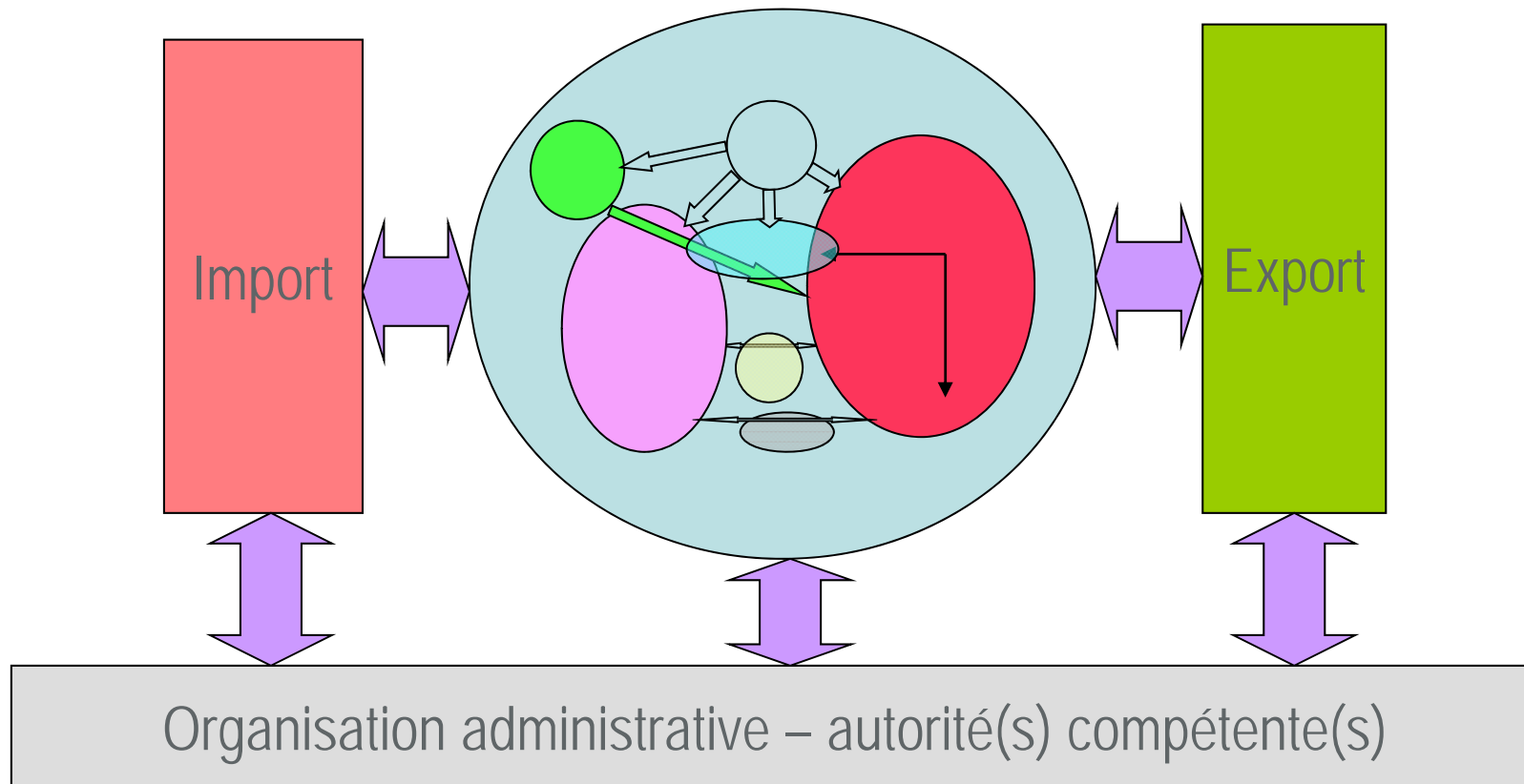




# Les blocs de législation



# Environnement des « blocs »



# Dimension stratégique

La législation vétérinaire engage une importante responsabilité de l'Etat en matière de :

- Sécurité alimentaire
- Sécurité sanitaire (aliments et zoonoses)
- Production animales / PIB et commerce international

## Deux objectifs

- **Couvrir le domaine vétérinaire**  
Lignes directrices
- **Législation de qualité :**  
Étude d'opportunité et évaluation des impacts



# Couvrir le domaine vétérinaire

- État du droit (inventaire)
- Lignes directrices
- Tables de correspondance
- Arbitrages (stratégie et plan d'action)



# Lignes directrices

- Compilation de dispositions
- Couvrent tout le champ
- Simples objectifs
- Détaillées dans le PALV





# État du droit

- Inventaire exhaustif (jurisprudence)
- Base de données juridiques
- Intérêt de la codification



# Codification

La codification consiste à regrouper des textes normatifs de natures diverses dans des recueils concernant une matière donnée.

Technique ancienne (code théodosien en 438)

Répond au besoin de clarification et de facilité d'accès au droit



# Variation de forme

**Codification officielle** ou codification proprement dit, par laquelle l'autorité (et notamment le pouvoir législatif) publie un texte auquel elle donne le nom de « code ».

**Codification privée** ou regroupement non officiel de textes autour d'un domaine, réalisés par des juristes et / ou des éditeurs pour faciliter le travail des professionnels du droit et des justiciables.



# Variation de type :

## **Codification-collection (ou compilation)**

Regroupe les textes relatifs à un même sujet dans un recueil ou sous une forme accessible.

## **Codification à droit constant**

Elle constitue une rupture dans les textes, mais le droit positif demeure intact

## **Codification au sens plein**

Tend à rompre non seulement avec les textes, mais avec le fond.



# Tables de correspondance

La table de correspondance est une aide pour :

- vérifier la présence effective des dispositions recherchées;
- en contrôler la conformité;
- identifier les dispositions qui dépassent le texte de référence.
- Faciliter la gestion de la qualité de la législation



# Couper-coller

Réf.	Libellé	Décomposition
R201-7	Les communications de résultats d'examen prévues au premier alinéa de l'article L. 201-2 concernent les denrées alimentaires susceptibles d'être préjudiciables à la santé au sens de l'article 14 du règlement 178/2002/CE du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2002 et les aliments pour animaux susceptibles d'être dangereux au sens de l'article 15 du même règlement et doivent être effectuées sans délai par les propriétaires ou détenteurs de denrées animales ou d'aliments pour animaux auprès de l'autorité administrative désignée en application de l'article L. 221-1-3 du code de la consommation. [...]	<p>Les communications [...] concernent les denrées alimentaires susceptibles ...</p> <p>[...] les aliments pour animaux [...]</p> <p>[...] doivent être effectuées sans délai [...]</p> <p>[...] par les propriétaires ou détenteurs de denrées animales</p> <p>[...] ou d'aliments pour animaux</p> <p>[...]doivent être effectuées [...] auprès de l'autorité administrative désignée [...]</p> <p>Etc...</p>





# Correspondances

Rechercher toutes les dispositions correspondantes

Texte de référence				Analyse des correspondances				
Réf. (1)	Libellé (2)	Commentaires ou Décomposition	Pertinence (4)	Réf. (5)	Libellé (6)	Écarts (7)	Impact (8)	Niveau (9)
xyz			Oui	Loi	.....			
				Déc.	.....			



# Écarts

Rechercher les écarts...

Texte de référence				Analyse des correspondances				
Réf. (1)	Libellé (2)	Commentaires ou Décomposition	Pertinence (4)	Réf. (5)	Libellé (6)	Écarts (7)	Impact (8)	Niveau (9)
xyz			Oui	Loi	.....			
				Déc.	.....			



# Propositions

Projet de rédaction

Mesures correctives (renvoi au droit positif)

Évaluation des impacts

Texte de référence				Analyse des correspondances				
Réf. (1)	Libellé (2)	Commentaires ou Décomposition	Pertinence (4)	Réf. (5)	Libellé (6)	Écarts (7)	Proposition (8)	Niveau (9)
xyz			Oui	Loi	.....			
				Déc.	.....			



# Législation de qualité

- Définir la qualité
- Mettre en œuvre les outils



La QUALITE est  
l'ensemble des propriétés  
et caractéristiques d'un  
produit ou service qui lui  
confèrent l'aptitude à  
satisfaire des besoins  
exprimés ou implicites.



# Qualité intrinsèque

- **La rédaction doit veiller au respect de :**
  - La fonction normative des textes
  - l'ensemble des règles et conventions de rédaction (légistique)
  - L'intelligibilité
  - La hiérarchie des textes et la répartition des pouvoirs;

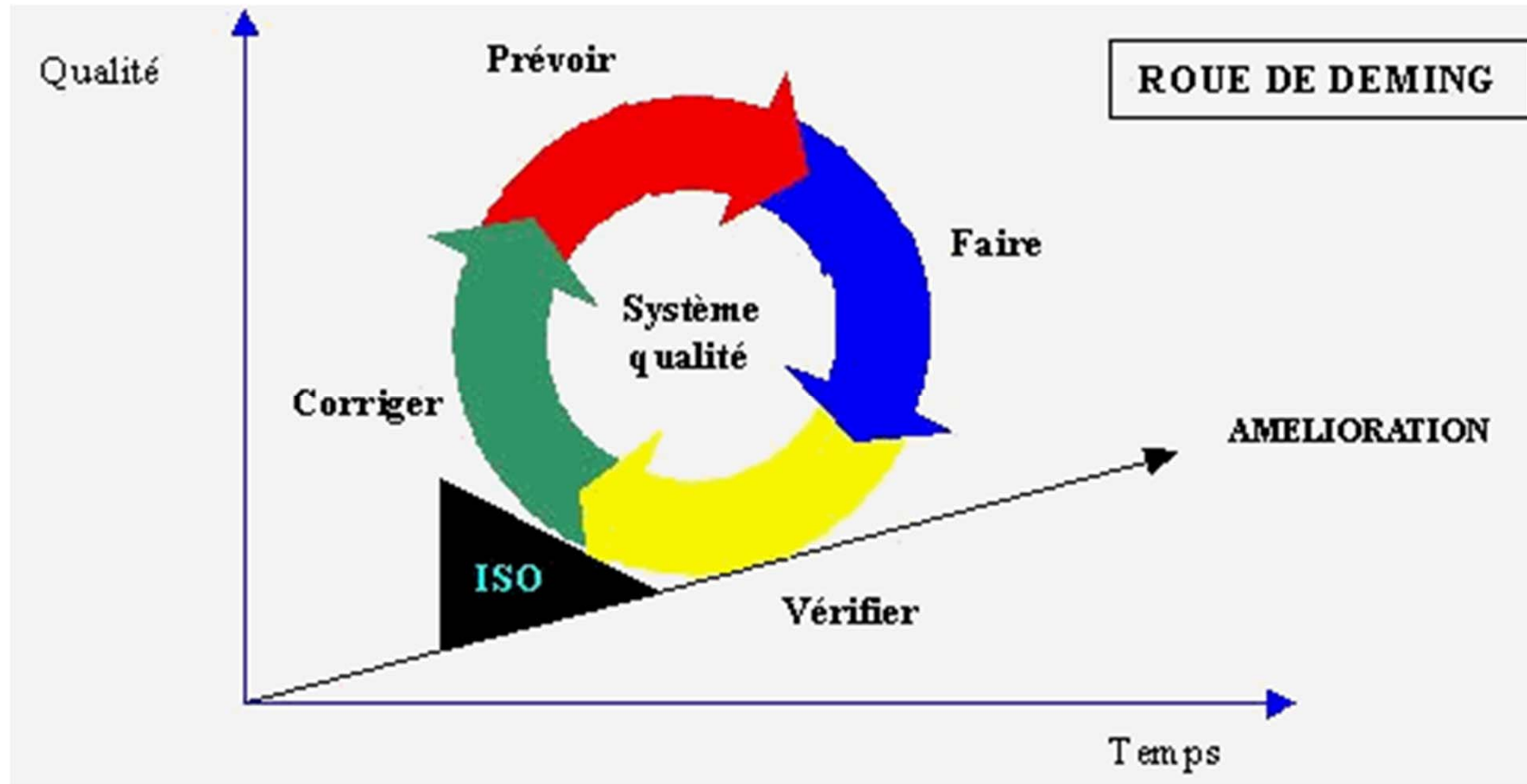


# Qualité extrinsèque

- **Équivaut à une législation :**
  - Pertinente,
  - Acceptable,
  - Applicable,
  - Supportable
- **Puis réellement appliquée**
- **Repose sur une étude des impacts évaluant**
  - les effets positifs et négatifs de l'action publique
  - les différents coûts, leur répartition et leur couverture;
  - les incidences organisationnelles



# La logique qualité





# Législation de qualité

- Objectifs et stratégie
- Plan d'action : organisation des services
- Évaluation : nécessité d'indicateurs
- Correction



# A suivre

- Dr Guegan
- Qualité externe

**Thank you for your attention**

Organisation  
Mondiale  
de la Santé  
Animale

World  
Organisation  
for Animal  
Health

Organización  
Mundial  
de Sanidad  
Animal

---

12 rue de Prony, 75017 Paris, France - [www.oie.int](http://www.oie.int) – [oie@oie.int](mailto:oie@oie.int)

